

長野県内の広域連合の決算状況調べ

～広域連合調査第四弾～

事務局

1. 調査の目的

本研究所では、総務省『自治体戦略 2040 構想』が掲げる「圏域マネジメント組織」への対抗軸を探る観点から、長野県内の市町村広域連合について調査を重ねています。県内にくまなく市町村広域連合が設置されているのは、全国的にも特異です。広域連合は、地方自治法に位置付けられた自治機関でありながら、その運営や財政はあまり知られていません。

そこで、広域連合の財政状況を調べるために、各連合から 2018（平成 30）年度決算書を取り寄せました。今回は、一般会計について集計し、その傾向を探りました。

2. 財政規模（表 1）

県内の市町村広域連合を人口で比較すると、最小の木曽（27,256 人）から最大の長野（533,804 人）まで 16.6 倍の開きがあります。一方、一般会計の財政規模（歳出総額）で比較すると、最小は諏訪（2 億 1,836 万円）から最大は上伊那（87 億 1,597 万円）まで約 40 倍の開きがあります。

歳出総額の大きさ順では、①上伊那、②松本（42 億 4,405 万円）、③木曽（35 億 3,956 万円）、④北アルプス（23 億 8,188 万円）と続き、管内人口の大きさに比例しているわけではありません。

人口一人当たりの歳出額でみると、①木曽（12 万 9,864 円）が際立っており、②上伊那（4 万 7,138 円）、③北アルプス（3 万 9,897 円）と続きます。最少は長野（918 円）で、木曽とは約 142 倍の開きがあります。

このように、県内の広域連合の財政規模は一律ではありません。10 広域連合の一般会計の決算状況一覧（表 2）は次頁に掲載しました。

この中で、歳入に国や県から直接支出を受けている広域連合があることに着目し、その支出目的や金額を見てみました（表 3）。

国庫支出金のうち、上伊那と北アルプスでは広域ごみ処理施設に係る循環型社会形成推進交付金、木曽ではケーブルテレビ光化促進事業補助金が目立っており、財政規模を大きくしています。

県支出金では、元気づくり支援金を受けていることがわかります。

表 1：長野県内の市町村広域連合の人口、歳出総額、公債費（平成 30 年度決算額）

名称	管内人口 (人)	順位	歳出総額 (円)	順位	一人当 り額(円)	順位	公債費 (円)	対総額 比 (%)	一人当 り額(円)	順位	業務数※
上伊那	184,905	6	8,715,974,819	1	47,138	2	199,169,626	2.3	1,077	3	15
松 本	438,447	2	4,244,055,550	2	9,680	5	57,809,033	1.4	132	6	12
木 曽	27,256	10	3,539,562,861	3	129,864	1	110,991,876	3.1	4,072	1	29
北アルプス	59,701	9	2,381,880,949	4	39,897	3	83,194,512	3.5	1,394	2	29
上 田	213,966	3	1,966,057,935	5	9,189	6	22,819,908	1.2	107	7	19
南信州	162,059	7	1,685,302,293	6	10,400	4	102,688,494	6.1	634	5	17
佐 久	209,635	4	1,063,014,082	7	5,071	7	0	0.0	0	8	24
長 野	533,804	1	490,260,510	8	918	10	0	0.0	0	8	11
北 信	88,663	8	275,414,554	9	3,106	8	60,070,590	21.8	678	4	14
諏 訪	198,539	5	218,368,410	10	1,100	9	0	0.0	0	8	24
計	2,116,975		24,579,891,963		11,611						平均 19.4

※業務数は、本紙154号（2019年11月）に示した分類による。

表4:情報開示の状況表							
連合名	情報提供			情報開示		WEB公開	
	紙	電子情報		紙	CD等	決算書	財務諸表
		CD等	E-Mail				
北アルプス					○	×	△
松 本	○					×	○
南信州	○					×	×
木 曽					○	×	○
上 田				○		×	○
長 野	○					×	○
北 信			○			×	○
佐 久				○		×	○
上伊那					○	×	○
諏 訪			○			×	○
注) 情報提供: 情報開示請求を要せずに資料を提供							
情報開示: 情報開示請求により資料を提供							
WEB公開: WEB上に資料を開示							

3. 公債費

公債費は、地方公共団体が発行した地方債の元利償還等に要する経費です。地方公共団体である広域連合も「連合債」を立てることができます。

公債費が最も大きいのは①上伊那で、②木曽、③北アルプスと続きます。一人当たり額では、①木曽(4,072円)が際立っており、②北アルプス、③上伊那も1,000円を上回っています。

広域連合の「借金」は、構成する市町村の決算書では読み取れません。しかし、これも住民が背負う「借金」であることも間違いありません。

たとえば、北アルプスの場合、広域ごみ処理事業は一般会計に計上されていて、特別会計ではありませんが、これに要する「借金」の返済は広域ごみ処理事業に参加していない池田町と松川村の住民も負担しているのか、疑問もわきます。

4. 情報提供(表4)

広域連合からの決算資料の提供にも対応の違いがみられました。情報開示請求を要せずに提供があったのは5連合(郵送3、E-Mail2)、情報開示請求により提供があったのは5連合(郵送2、CD3)でした。情報開示請求手続きに対する考えかたは2分していることがわかりました。

また、WEB上に決算書を公開しているところはないものの、財務諸表については南信州を除いて公開していました(北アルプスは一部公開)。

5. まとめ

県内の広域連合の財政状況も、その情報開示の方法も、一様ではないことが確認されました。広域連合として大規模な事業(ごみ処理施設など)を行っているところでは財政規模も大きく、それに伴う「借金」の大きさもうかがえました。

広域連合の事業やお金の流れは、市町村のそれに比べて見えにくい面があります。広域議会によるチェックと、住民への説明が欠かせません。

今回は一般会計について見ましたが、広域連合においては介護保険などの特別会計の規模も大きいことから、これをあわせた分析により、人件費総額など性質別の分析を加えていきたいと思えます。また、広域連合とは別に、一部事務組合により行っている事業も多いことから、それらの全体像も把握していきたいと思えます。

(傘木宏夫、中村正樹)

表3:国支出金及び県支出金の主な使途一覧(平成30年度)		
	国支出金	県支出金
北アルプス	緊急消防援助隊設備整備費補助金(12,694千円) 循環型社会形成推進交付金(10,350千円) 低所得者保険料軽減負担金(4,434千円)	消防費・特例事務交付金(110千円) 低所得者保険料軽減負担金(212千円)
南信州	地域創生推進交付金(広域連携事業 19,736千円)	元気づくり支援金(7,084千円)
上伊那	循環型社会形成推進交付金(1,406,296千円) 番号制度システム整備費補助金(270千円)	元気づくり支援金(2,370千円) 移住・定住促進事業補助金(1,000千円)
木 曽	ケーブルテレビ光化促進事業補助金(154,504千円) 低所得者保険料軽減負担金(2,714千円)	元気づくり支援金(3,152千円) 不在投票経費(25千円) 特例処理事務交付金(68千円) 低所得者保険料軽減負担金(1,357千円)
諏 訪	低所得者保険料軽減負担金(10,071千円)	介護保険関連事業費補助金(297千円) 小児初期緊急医療体制整備補助金(1,544千円) 低所得者保険料軽減負担金(5,027千円)

【予告】平岡和久氏を招き学習会を開催

研究所だより 第158号

テーマ: 市町村連携のこれからを考える

～2040 構想の対抗軸をさぐる～

日 時: 2020年6月13日(土) 午後2時～

会 場: 松本市内を予定

<COVID-19 の状況により変更もあります>

発行日: 2020年4月27日

発行者: 長野県住民と自治研究所(担当: 傘木宏夫)

事務局: NPO地域づくり工房

長野県大町市仁科町3302(〒398-0002)

Tel&Fax.0261-22-7601 E-Mail:jitiken@omachi.org

郵便振替口座 00570-1-80805 長野県住民と自治研究所

表2：長野県内市町村広域連合の一般会計決算状況（単位：円）										
	北アルプス	松本	南信州	上田	長野	佐久	北信	上伊那	木曽	諏訪
総人口(人)	59,701	438,447	162,059	213,966	533,804	209,635	88,663	184,905	27,256	198,539
歳入総額	2,483,023,473	4,446,107,313	1,869,025,041	2,108,837,301	565,740,224	1,063,614,276	280,108,344	8,843,408,416	3,987,691,921	266,151,505
1人当たり歳入	41,591	10,141	11,533	9,856	1,060	5,074	3,159	47,827	146,305	1,341
歳出総額	2,381,880,949	4,244,055,550	1,685,302,293	1,966,057,935	490,260,510	1,063,014,082	275,414,554	8,715,974,819	3,539,562,861	218,368,410
1人当たり歳出	39,897	9,680	10,399	9,189	918	5,071	3,106	47,138	129,864	1,100
歳入										
市町村負担金	2,170,304,000	4,073,818,502	819,337,120	1,479,530,000	474,812,000	571,359,000	134,805,816	2,284,073,000	2,761,561,974	165,269,535
1人当たり負担金	36,353	9,291	5,056	6,915	889	2,725	1,520	12,353	101,319	832
使用料	450	0	220,173,000	59,099,110	0	95,243,800	0	400,498,512	399,813,562	0
手数料	57,511,600	6,122,100	114,300	284,980,129	0	0	0	170,136,000	238,218,830	0
国庫補助金	23,689,000	0	19,736,804	0	0	0	0	1,406,566,000	154,504,000	0
国庫負担金	4,434,030	0	0	0	0	0	0		2,714,400	10,071,375
県交付金	146,000	0	0	0	0	0	0			0
県負担金	2,212,740	0	0	0	0	0	0		1,357,200	5,027,662
県補助金	0	0	7,084,000	0	0	5,640,000	0	3,208,000	3,245,611	1,841,000
財産運用収入	56,690	2,093,988	1,508,960	2,940,202	5,692	1,376,356	32,122,161	572,521	5,876,556	166,332
財産売却収入	0	5,041,460	0	0	0	1,526,840	0	2,106,000	0	0
基金繰入金	0	1,100,000	41,787,000	2,329,000	570,000	280,587,235	0	31,917,361	150,912,347	0
特別会計繰入金	30,275	0	42,194,000	54,456,000	0	0	106,839,990	3,046,741	0	0
繰越金	207,926,610	147,528,872	166,878,273	141,854,370	90,040,269	675,360	6,200,768	81,361,192	51,547,067	66,965,232
1人当たり繰越金	3,483	336	1,030	663	169	3	70	440	1,891	337
預金利子	0	49,687	10,761	0	51	0	0		5,383	1,005
受託事業収入	0	84,000	0	0	0	0	0		6,484,650	0
雑入	3,312,078	47,768,704	8,526,272	83,648,490	312,212	107,205,685	139,609	71,003,089	209,586,217	16,809,364
貸付金元利収入	0	0	0	0	0	0	0	6,420,000		0
連合債	13,100,000	162,400,000	429,900,000	0	0	0	0	4,376,500,000		0
1人当たり連合債	219	370	2,653	0	0	0	0	23,669	0	0
寄付金	300,000	100,000	7,000,000	0	0	0	0	6,000,000	1,864,124	0
歳出(目的別)										
議会費	828,160	2,087,711	2,497,253	2,223,085	1,690,411	932,717	407,270	9,757,526	16,403,940	688,661
総務費(総額)	161,516,336	68,687,638	821,607,783	282,457,832	144,065,874	177,382,082	76,619,746	850,850,738	1,103,731,587	125,652,628
総務管理費	161,516,336	68,632,020	821,607,783	179,983,600	143,307,740	177,190,306	75,271,985	227,396,195	1,103,226,387	125,652,628
監査委員費	0	55,618	0	272,800	758,134	191,776	1,347,761	0	505,200	0
施設費	0	0	0	102,201,432	0	0	0	623454543	0	0
民生費(総額)	10,570,049	100,216,272	105,434,023	21,043,211	156,453,000	497,856,259	104,692,092	54,934,621	327,394,976	34,354,101
施設管理費	0	0	0	0	16,579,582	0	55,728,000	0	316,901,864	0
社会福祉費	10,570,049	15,679,230	69,170,875	20,657,771	12,775,344	146,923,095	48,964,092	18,714,730	10,493,112	34,354,101
老人福祉費	0	84,537,042	36,263,148	385,440	127,098,074	350,933,164	0	36,219,891	0	0
農林水産業費	0	0	0	0	0	0	0	0	31,872,559	0
消防費(総額)	850,951,968	4,015,254,896	0	0	0	0	0	0	629,315,363	0
教育費(総額)	0	0	0	0	0	2,490,236	0	0	103,875,355	0
衛生費(総額)	1,236,048,963	0	653,074,740	1,637,513,899	188,051,225	384,352,788	0	7,601,262,308	1,170,658,011	57,673,020
ごみ処理施設費	1,180,685,609	0	404,419,668	1,111,971,209	188,051,225	0	0	7,591,042,734	1,068,930,062	0
その他	55,363,354	0	248,655,072	525,542,690	0	384,352,788	0	10,219,574	101,727,949	57,673,020
土木事業費	38,770,961	0	0	0	0	0	0	0	45,319,194	0
公債費	83,194,512	57,809,033	102,688,494	22,819,908	0	0	60,070,590	199,169,626	110,991,876	0
予備費	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
歳出計	2,381,880,949	4,244,055,550	1,685,302,293	1,966,057,935	490,260,510	1,063,014,082	241,789,698	8,715,974,819	3,539,562,861	218,368,410